

2021

Tongait KakKasuangita SilakKijapvinga

Monts Torngat
Parc national du Canada

Version provisoire du plan directeur

© Sa Majesté la Reine du chef du Canada, représentée
par le président et directeur général de l'Agence Parcs Canada, 2021.

TONGAIT KAKKASUANGITA SILAKKIJAPVINGA – PLAN DIRECTEUR du PARC NATIONAL DU CANADA DES MONTS-
TORNGAT, 2021.

Document papier :

Document PDF :

This publication is also available in English.

Remarque à l'intention des lecteurs

La santé et la sécurité des visiteurs, des employés et de tous les Canadiens sont de la plus haute importance. Parcs Canada suit les conseils et l'orientation des experts en santé publique pour limiter la propagation de la COVID-19, tout en permettant aux Canadiens de faire l'expérience du patrimoine culturel et naturel du Canada.

Parcs Canada est consciente que la pandémie de COVID-19 a peut-être des effets imprévisibles sur le plan directeur du parc national du Canada des Monts-Torngat – Tongait KakKasuangita SilakKijapvinga – du Canada. Parcs Canada avisera les partenaires autochtones, les intervenants et la population de tout effet semblable dans son document de mise à jour annuel sur la mise en œuvre du présent plan.

Renseignements sur le plan directeur ou le
PARC NATIONAL DES MONTS-TORNGAT – TONGAIT KAKKASUANGITA SILAKKIJAPVINGA :

Parcs Canada
Parc national du Canada des Monts-Torngat
B. P. 471
Nain, Terre-Neuve A0P 1L0

Tél. : 1-888-922-1290, téléc. : 709-922-1294
Courriel : pc.infopntorngats-torngatsninfo.pc@canada.ca
<https://www.pc.gc.ca/fr/pn-np/nl/torngats>

Provenance des images de la page couverture
Haut de la page, de gauche à droite : Pat Morrow, Pat Morrow, Julie Tompa / Parcs Canada
Bas de la page : Pat Morrow

Table des matières

1.0 Introduction	1
2.0 Importance du Tongait Kak Kasuangita Silak Kijapvinga	1
3.0 Contexte de planification	3
4.0 Rédaction du plan directeur	6
5.0 Vision	6
6.0 Stratégies clés	7
7.0 Domaines de gestion	11
8.0 Zonage	13
9.0 Résumé de l'évaluation environnementale stratégique	16

Cartes

Carte 1 : Carte du parc	2
Carte 2 : Cadre géographique	4
Carte 3 : Tongait Kak Kasuangita Silak Kijapvinga	15

1.0 Introduction

Parcs Canada administre l'un des plus beaux et des plus vastes réseaux de lieux du patrimoine naturel et culturel protégés dans le monde. Le mandat de l'Agence est de protéger et de présenter ces lieux pour le bénéfice et la jouissance des générations d'aujourd'hui et de demain. Tournée vers l'avenir, la gestion stratégique de chaque parc national, aire marine nationale de conservation, canal du patrimoine et des lieux historiques nationaux administrés par Parcs Canada appuie la vision de l'Agence :

« Les trésors historiques et naturels du Canada occuperont une place de choix au cœur de la vie des Canadiens, perpétuant ainsi un attachement profond à l'essence même du Canada. »

La *Loi sur les parcs nationaux du Canada* et la *Loi sur l'Agence Parcs Canada* exigent que Parcs Canada prépare un plan directeur pour chaque parc national. Le *plan directeur du parc national du Canada des Monts-Torngat*, Tongait KakKasuangita SilakKijapvinga, une fois approuvé par la ministre responsable de Parcs Canada et déposé au Parlement, assure la responsabilité de Parcs Canada envers les Canadiens, décrivant la façon dont l'équipe de gestion de ce parc national permettra d'atteindre des résultats mesurables à l'appui du mandat de l'Agence.

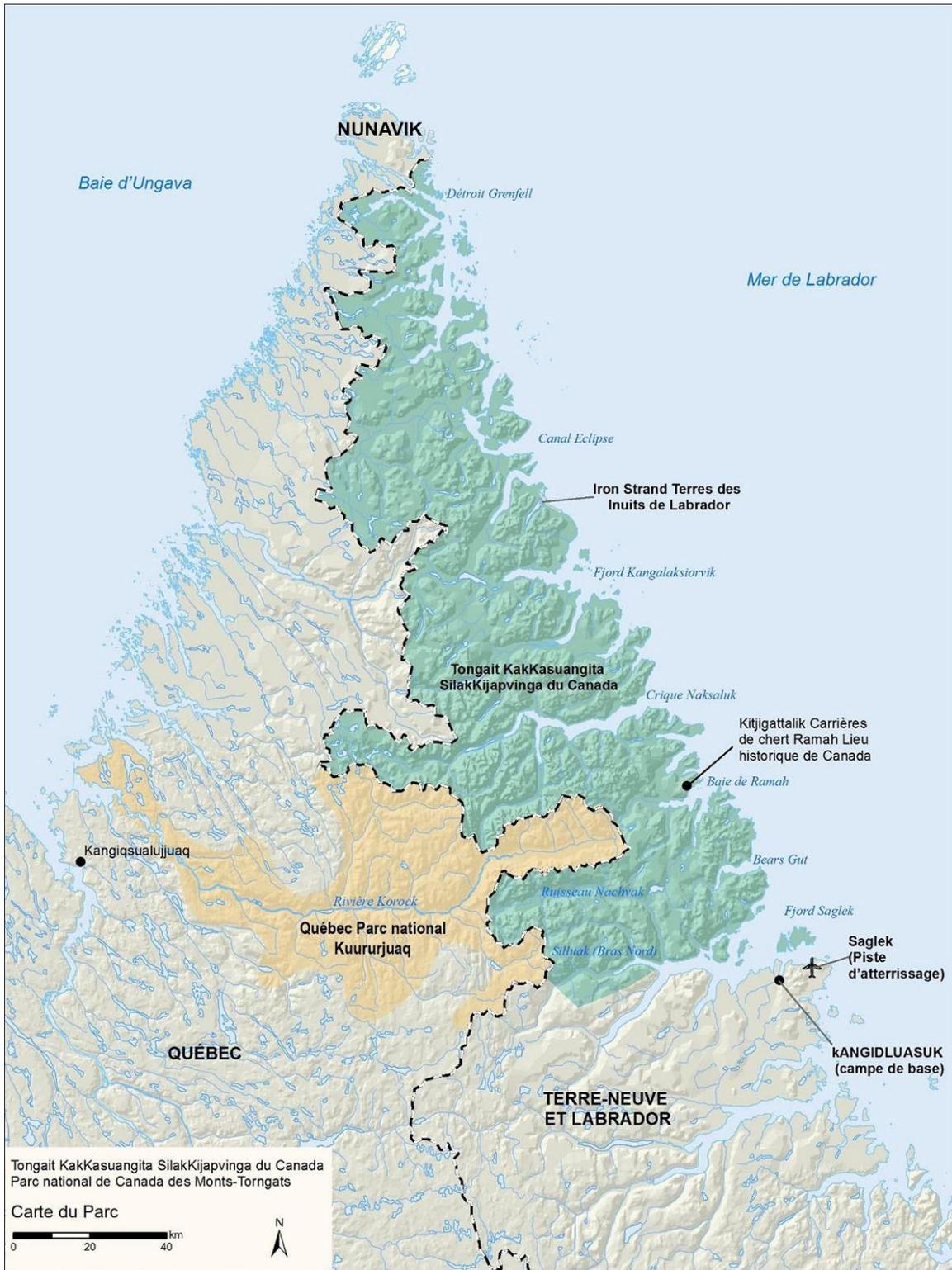
Ce parc national est géré en collaboration avec les Inuits de Nunavik (Québec) et les Inuits de Nunatsiavut (Labrador), qui participent à la préparation du plan directeur afin de façonner l'orientation future de ce lieu patrimonial. Les partenaires, les intervenants et la population canadienne ont aussi participé à la préparation de ce plan. Le plan établit une orientation stratégique claire pour la gestion et l'exploitation du parc national des Monts-Torngat, Tongait KakKasuangita SilakKijapvinga en définissant une vision, des stratégies et des objectifs clés. Parcs Canada préparera un rapport chaque année sur les progrès accomplis vers la réalisation des objectifs du plan et examinera le plan tous les dix ans ou plus tôt si nécessaire.

Ce plan ne constitue pas une fin en soi. Parcs Canada et le comité de cogestion maintiendra un dialogue ouvert sur la mise en œuvre du plan directeur pour assurer qu'il demeure pertinent et utile. Le plan servira de mise au point pour l'engagement en cours, et lorsque ce sera approprié, d'outil de consultation sur la gestion du parc national des Monts-Torngat, Tongait KakKasuangita SilakKijapvinga dans les années à venir.

2.0 Importance du Tongait KakKasuangita SilakKijapvinga

Le Tongait KakKasuangita SilakKijapvinga (carte 1) a été créé dans le but de protéger un exemple représentatif de la région naturelle des montagnes du Nordlabrador, l'une des 39 régions naturelles dans l'ensemble du pays identifiées par le Plan du réseau des parcs nationaux de Parcs Canada, pour que les générations actuelles et futures puissent en profiter. Le parc a également été créé parce que les Inuits ont vu une bonne occasion de protéger de façon permanente cette portion importante de leur territoire ancestral, par l'entremise de leurs accords respectifs sur des revendications territoriales. La longue histoire de la création des parcs démontre l'importance d'établir des rapports respectueux et honnêtes avec les Inuits en tant que partenaires égaux, tout en reconnaissant leur lien inhérent au territoire. Aujourd'hui, le parc national, qui a déjà été un concept étranger et menaçant pour les Inuits, est considéré comme un outil important qui permettra aux Inuits de protéger, transmettre et partager leur culture. Il offre également la possibilité de reconnaître et d'honorer les connaissances des Inuits et la relation historique et culturelle spéciale entre les Inuits et le territoire en tant que partie intégrante du patrimoine vivant de ce parc. Les Inuits considèrent aussi le parc comme un important élément contribuant au bien-être social et économique de la région et souhaitent que le nombre d'Inuits qui se sentent un lien particulier avec le parc et qui passent du temps sur leurs terres augmente. Le Tongait KakKasuangita SilakKijapvinga offre aux Inuits, aux visiteurs, aux organisateurs de voyages et aux chercheurs des possibilités pour mieux comprendre cette partie unique du Canada et la faire connaître. Les Inuits du Labrador, les Inuits du Nunavik et Parcs Canada sont prêts à raconter au monde l'histoire fascinante du Tongait KakKasuangita SilakKijapvinga et de son peuple.

Carte 1 : Carte du parc



Le Tongait KakKasuangita SilakKijapvinga, qui s'étend sur 9 700 kilomètres carrés, constitue et protège une région sauvage spectaculaire de l'Arctique et un magnifique patrimoine culturel inuit. Les monts Torngat, qui comptent parmi les montagnes les plus hautes et les plus escarpées de l'est de l'Amérique du Nord, présentent l'un des plus beaux paysages côtiers au monde. Des fjords époustouflants et des falaises abruptes atteignant parfois plus de 900 mètres s'étirent vers l'intérieur des terres à partir des eaux de la mer du Labrador. Les sommets des montagnes sont émaillés de petits glaciers, vestiges de la dernière période glaciaire. Les douces vallées fluviales qui serpentent ces montagnes sont les anciennes voies de déplacement des Inuits entre ce qui est aujourd'hui le Labrador et le Québec et que les Inuits continuent d'utiliser encore de nos jours.

Le climat du parc est généralement rigoureux et subit l'influence de l'altitude, de la latitude et de la mer du Labrador à proximité. Le parc est situé entièrement au nord de la limite forestière. Bien que la végétation soit éparse, les Inuits connaissent et utilisent depuis des millénaires les plantes de la toundra et celles qui poussent dans les sites protégés de la vallée.

Le parc national abrite une faune diversifiée. Il comprend une bonne partie de l'habitat de la petite harde de caribous des monts Torngat, ainsi qu'une portion de l'habitat de la harde de caribous de la rivière George, qui a déjà été la plus importante harde de caribous au monde. Les ours polaires fréquentent le secteur et une population unique d'ours noirs résidant dans la toundra est également présente. Des loups et des renards arctiques vivent ici. De nombreuses espèces d'oiseaux nichent dans les différents habitats du parc et son littoral est une importante voie de migration pour les oiseaux de l'Arctique. Les Inuits ont depuis longtemps compris les mouvements et les migrations de la faune du Tongait KakKasuangita SilakKijapvinga et ils continuent de chasser et de pêcher dans le parc tout au long de l'année.

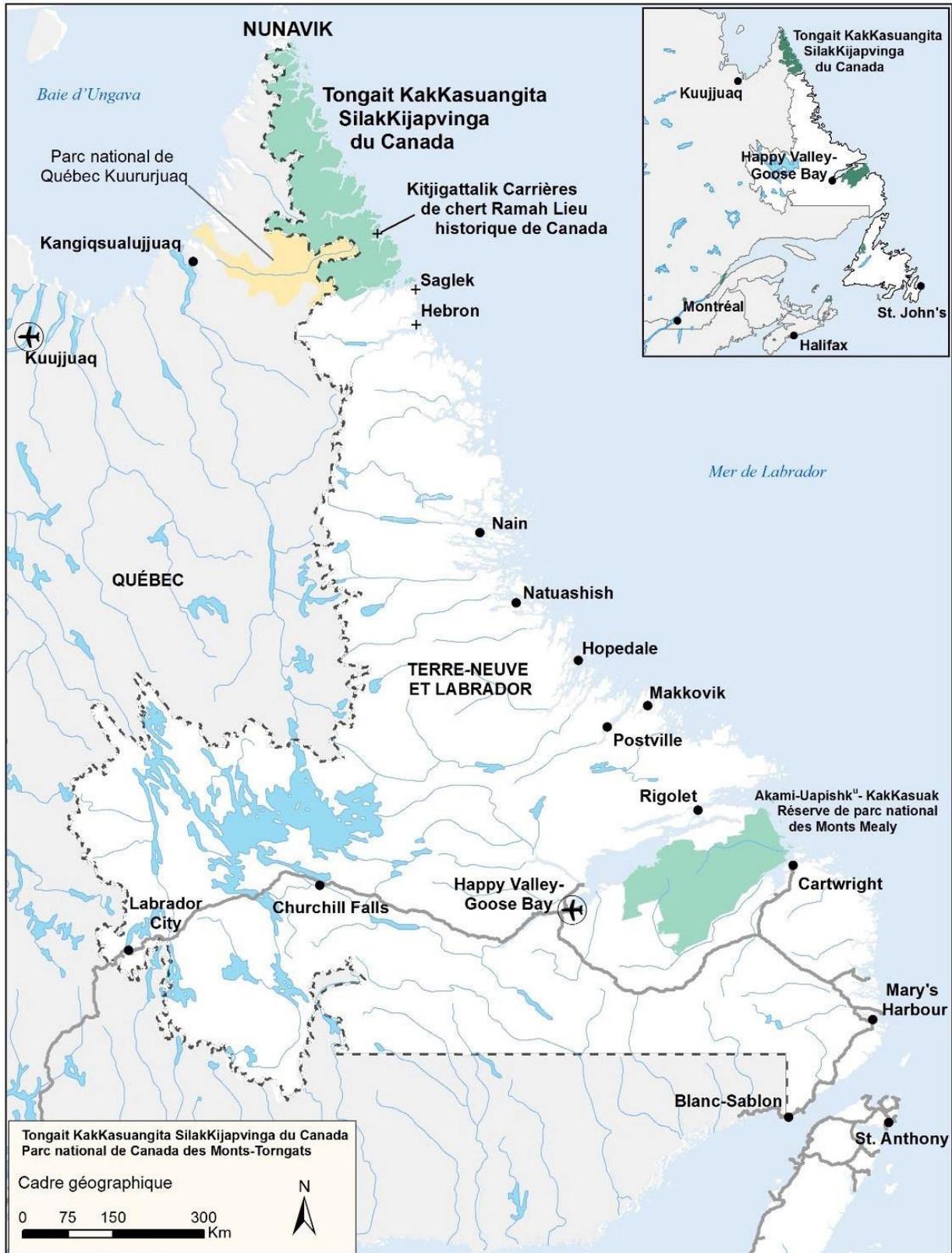
Le parc abrite cinq espèces en péril observées régulièrement. Les espèces ci-dessous sont désignées comme « espèces préoccupantes » : le garrot d'Islande (population de l'Est), l'arlequin plongeur (population de l'Est), le hibou des marais, l'ours polaire et le faucon pèlerin (sous-espèce tundrius). La sous-espèce *anatum* du faucon pèlerin est indiquée comme étant menacée. Il est possible qu'il existe d'autres espèces en péril dans le parc.

3.0 Contexte de planification

Tongait KakKasuangita SilakKijapvinga a été créé pour protéger les ressources patrimoniales et pour offrir aux Inuits et aux Canadiens l'occasion de découvrir la région naturelle des montagnes du Nordlabrador — un territoire inuit. La réserve du parc national des Monts-Torngat a été créée avec le consentement des Inuits du Labrador prévu par l'*Accord sur les revendications territoriales des Inuit du Labrador* et a fait la transition vers un parc national avec le consentement des Inuits du Nunavik prévu par l'*Accord sur les revendications territoriales des Inuit du Nunavik*.

Le parc s'étend du fjord Saglek dans le sud, y compris tous les îles et îlots, à la pointe nord du Labrador; et à partir de la frontière provinciale avec le Québec à l'ouest, à la laisse de basse mer de la mer du Labrador à l'est. Iron Strand, à 9 kilomètres de terres situées sur la côte du Labrador, fait partie des terres inuites et est exclu du parc. Les sommets des montagnes le long de la frontière avec le Québec sont les plus élevés dans la partie continentale du Canada à l'est des Rocheuses (carte 2).

Carte 2 : Cadre géographique



Un témoignage de l'histoire humaine couvrant des milliers d'années se trouve dans le parc. Aujourd'hui, les Inuits continuent d'utiliser ce domaine pour la chasse, la pêche, et les voyages tout au long de l'année. Plus qu'un milieu sauvage, c'est un territoire inuit. C'est un lieu que les Inuits appellent « Alianattuk », qui signifie « c'est un endroit où il fait bon vivre ».

Les dix premières années

Parcs Canada a passé du temps sur le terrain avec les Inuits du Nunavik et de Nunatsiavut et le Comité de cogestion afin de mieux connaître les terres, la faune, l'histoire, la culture et les liens qui unissent les Inuits avec la terre. Cela a donné l'occasion d'entendre leurs histoires et, avec la participation des Inuits, de tisser ces histoires dans des expériences pour les visiteurs du parc.

Le personnel de Parcs Canada a passé les dix premières années de travail avec le comité de cogestion à déterminer quelles histoires nous voulions partager avec les visiteurs et quels moyens nous devions déployer pour faciliter les occasions pour les Inuits – autant vieux que jeunes – de passer du temps dans le parc afin de renforcer les connexions à cette terre et de trouver de nouveaux moyens de faire en sorte de garder nos liens étroits.

Ce plan directeur reflète notre expérience partagée au cours des 10 premières années de gestion du parc et continue de miser sur les relations et les engagements établis dans les accords fondateurs.

Documents d'orientation

En plus des lois et des politiques de Parcs Canada, la gestion et les activités du Tongait KakKasuangita SilakKijapvinga sont guidées par l'Entente sur les répercussions et les avantages pour les Inuits du Nunavik entre Parcs Canada et la Société Makivik (représentant les Inuits du Nunavik, Québec) et l'Entente sur les répercussions et les avantages pour les Inuits du Labrador entre Parcs Canada et la Labrador Inuit Association (aujourd'hui le gouvernement du Nunatsiavut). Le protocole d'entente prévoyant une réserve de parc national du Canada et un parc national du Canada dans les monts Torngat entre le gouvernement du Canada et le gouvernement de Terre-Neuve-et-Labrador établit les conditions du transfert des terres de la juridiction provinciale à la compétence fédérale. Ce protocole ainsi que les deux accords sur les revendications territoriales et les deux ententes sur les répercussions et les avantages sont considérés comme étant les « accords fondateurs ».

Les accords fondateurs fournissent une orientation et des directives claires pour l'exécution des trois volets du mandat de Parcs Canada, en plus de donner une orientation quant à la façon de tenir compte des droits et intérêts des Inuits dans la gestion du parc. Les accords fondateurs couvrent les limites de compétence et les limites provinciales, comportent trois paliers de gouvernement et deux systèmes d'écriture différents de l'inuktitut. La mise en œuvre de ces accords doit se faire en consultation avec le Comité de cogestion, afin que l'esprit de ces ententes soit respecté et demeure la source d'inspiration pour l'établissement des priorités de la gestion du parc.

Comité de cogestion

Le Tongait KakKasuangita SilakKijapvinga est géré conjointement par les Inuits du Labrador et les Inuits du Nunavik. Le mandat du Comité de cogestion est de prodiguer des avis au ministre fédéral responsable de l'Agence Parcs Canada sur les questions relatives à la gestion du parc. En outre, le rôle du Comité de cogestion est de fournir des avis au Comité de cogestion de la faune et de la flore des monts Torngat, au Comité mixte des pêches des monts Torngat, à la Société Makivik, au gouvernement du Nunatsiavut et à d'autres organismes sur toutes les questions relatives à la gestion du parc national et sur toute autre question touchant le parc national pour laquelle un avis est demandé. Lorsqu'il fournit ses avis, le Comité de cogestion ne représente pas Parcs Canada. On compte parmi les sujets sur lesquels le Comité de cogestion peut fournir des avis : les priorités en matière de recherche, l'accès des visiteurs au parc et leur utilisation de celui-ci, l'extraction de la pierre à sculpter, les changements à la limite du parc national, les opportunités économiques et le plan directeur. Pour une liste complète des sujets sur lesquels le Comité de cogestion peut prodiguer des avis au ministre fédéral responsable de l'Agence Parcs Canada, consultez la section 4.5 des ententes sur les répercussions et les avantages.

Partenaires.

Les accords fondateurs identifient les principaux partenaires du Tongait KakKasuangita SilakKijapvinga : la Société Makivik, le gouvernement du Nunatsiavut et le gouvernement de Terre-Neuve-et-Labrador. La relation de Parcs Canada avec les trois partenaires est essentielle pour atteindre les priorités et les objectifs communs identifiés par Parcs Canada et les Inuits.

Ces partenaires ont un statut d'observateurs (selon les accords fondateurs) et assistent aux réunions du Comité de cogestion.

4.0 Rédaction du plan directeur

La version provisoire du plan directeur du Tongait KakKasuangita SilakKijapvinga a été rédigée en étroite collaboration avec le Comité de cogestion lors de réunions en personne au camp de base et de plusieurs conférences téléphoniques. Des réunions avec des autochtones et la population ont eu lieu à Kangiqsualujuaq, au Québec, et à Nain, au Labrador pour discuter des priorités relativement au parc.

Le site Web du parc contenait des renseignements concernant l'examen du plan directeur tout au long du processus. Les partenaires, les intervenants et les communautés locales ont été avisés du processus de planification par écrit et ils ont eu l'occasion de revoir et de commenter un document de discussion qui présentait la vision pour le parc, les problèmes et les possibilités à l'étude pour une période de planification de dix ans. Les commentaires tirés des réunions avec les partenaires et la correspondance avec les intervenants ont été examinés et intégrés dans la version provisoire du plan directeur qui a été présentée et approuvée par le Comité de gestion au camp de base.

5.0 Vision

La vision est un élément essentiel du plan directeur, fournissant un point de convergence aux directions futures de gestion du parc. Cette vision exprime le caractère particulier du Tongait KakKasuangita SilakKijapvinga, présente un portrait du parc dans 15 ans et transmet un sentiment d'appartenance aux Canadiens qui n'auront peut-être jamais la chance de visiter le site. La vision suivante a été élaborée avec le Comité de cogestion et reflète les intérêts et les désirs du Comité de cogestion, des partenaires inuits et de Parcs Canada.

Le Tongait KakKasuangita SilakKijapvinga est un endroit caractérisé par une côte escarpée, des fjords profonds, des chaînes de montagnes abruptes, une faune abondante et un paysage impressionnant d'une grande importance spirituelle pour les Inuits. Lorsqu'il se déplace dans ce territoire inuit, le visiteur est enivré par l'odeur du thé du Labrador sous ses pieds, ébloui par la richesse des couleurs et des textures de ce paysage, intrigué par les sites archéologiques qui le parsèment, porteurs d'histoires du passé, et submergé par cette impression qu'elles montagnes sont vivantes. Les aurores boréales dansent dans le ciel de la nuit. Nous sommes en territoire inuit, dans un endroit que les Inuits appellent Alianattuk, qui signifie « c'est un endroit où il fait bon vivre ».

Les Inuits ont recommencé à utiliser et à occuper leurs territoires traditionnels dans les monts Torngat, renforçant ainsi le lien qui les unit aux éléments écologiques et spirituels de ce territoire inuit. Lorsqu'ils retournent sur les lieux traditionnels qu'ils ont connus étant enfants, les aînés inuits retrouvent de vieux amis et de vieux souvenirs. Ce sont ces souvenirs et les liens qui unissent les Inuits au territoire qui sont transmis aux jeunes de la région et partagés avec les Canadiens. Tout ceci témoigne de l'intégrité des éléments de cet environnement.

Tongait KakKasuangita SilakKijapvinga est géré dans un esprit de partenariat et de coopération avec les Inuits. C'est un modèle de gestion coopérative où la signification spirituelle et l'intégrité culturelle et écologique du parc sont protégées. En travaillant avec les partenaires inuits, les Canadiens apprécient, découvrent et comprennent le lien particulier qui unit les Inuits à leur territoire. L'esprit de la création du Tongait KakKasuangita SilakKijapvinga est honoré et célébré.

Des sentiments de sérénité et d'appartenance à la communauté remplissent les visiteurs du parc alors qu'ils partagent un repas d'omble chevalier fraîchement pêché dans un fjord entouré de falaises enneigées révélant des milliards d'années de formation de la Terre, tout en écoutant la sonorité de la langue inuktitut, pendant que les aînés inuits racontent leurs histoires sur la vie dans ce territoire. Cette expérience de tourisme autochtone est une première dans le Nord canadien; des personnes provenant de milieux culturels différents viennent visiter les monts Torngat pour mieux les connaître et découvrir le parc à travers les yeux des Inuits.

De solides relations avec des partenaires et des intervenants offrent la possibilité de faciliter des expériences exceptionnelles pour les visiteurs et de favoriser chez les Canadiens un sentiment d'appartenance à l'égard du parc. C'est par l'entremise de ces relations que le parc contribue au bien-être économique et social de la région. Les Canadiens, qu'ils viennent d'aussi loin que Montréal ou Vancouver, découvrent et apprécient la beauté et la richesse de ce territoire inuit, dans le confort de leur maison, de leur bureau ou de leur école.

Les Inuits ouvrent leur territoire aux Canadiens, et avec Parcs Canada et des partenaires inuits, amènent les gens au parc et présentent le parc aux Canadiens.

6.0 Stratégies clés

Un trait caractéristique de ce parc est la relation étroite que Parcs Canada possède avec nos partenaires inuits — le gouvernement Nunatsiavut, la Société Makivik et le Comité de cogestion de Tongait KakKasuangita SilakKijapvinga. Ensemble, nous avons mis au point une vision commune pour le parc qui a impliqué la collaboration conjointe sur certaines initiatives clés. Cela est particulièrement vrai pour le camp de base et la station de recherche de monts Torngait et pour tous les objectifs et les cibles relatifs aux visiteurs, aux jeunes et à la recherche.

Un échéancier précis et des objectifs quantifiables sont souvent difficiles à prédire à ce stade parce que nous ne sommes qu'une seule partie dans une initiative ayant plusieurs parties. Sauf indication contraire, les délais pour la réalisation des objectifs et des cibles identifiées ci-dessous sont destinés à être réalisés dans la prochaine période de planification de dix ans.

Les objectifs et les cibles visés dans ce plan ont pour but de respecter les engagements de Parcs Canada énumérés dans l'Entente sur les répercussions et les avantages pour les Inuits du Nunavik entre Parcs Canada et la Société Makivik et de respecter les liens étroits que nous avons établis au cours des dix premières années. Les objectifs et les cibles sont écrits de manière à souligner les résultats que nous visons à atteindre au cours de la période du plan en question. Des mises à jour de mise en œuvre annuelles seront préparées pour le Comité de cogestion, les partenaires, les intervenants et le grand public afin de souligner les progrès réalisés en vue des résultats visés.

Stratégie clé 1 : Nouveaux rassemblements dans un lieu hors du temps

Cette stratégie se penchera sur de nouvelles façons de favoriser chez les gens un sentiment d'appartenance au Tongait KakKasuangita SilakKijapvinga par l'entremise des expéditions dans le parc, dans les vallées et les montagnes, par les histoires de la patrie des Inuits, et par le soutien des entreprises inuites et l'emploi des Inuits. En attirant plus de visiteurs et de chercheurs dans le parc, le camp de base sera à son tour plus durable. Le camp de base et la station de recherche des monts Torngat sont situés juste à l'extérieur de la limite sud du parc et ils sont exploités par le Nunatsiavut Group of Companies et des partenaires. Le camp de base est devenu la passerelle du parc national, ayant évolué d'un modeste projet pilote, il y a dix ans, à une entreprise appartenant aux Inuits qui la gère. Cette stratégie a pour objectif d'examiner comment Parcs Canada peut soutenir ses partenaires afin d'assurer la viabilité financière, culturelle et écologique du camp de base pour qu'il puisse continuer à soutenir les visiteurs, les chercheurs, le Comité de cogestion, les aînés et les jeunes inuits pour tisser un sentiment d'appartenance avec la terre et les récits dans le parc et les uns avec les autres.

Objectif 1.1 Tongait KakKasuangita SilakKijapvinga est une destination de recherche populaire, à l'échelle nationale et internationale, qui sollicite des chercheurs désireux de mener des recherches correspondant aux priorités inuites.

Cible :

- Les possibilités de recherche ont augmenté et les programmes de recherche prolongent le fonctionnement du camp de base dans la saison intermédiaire.

Objectif 1.2 Les occasions d'expérience du visiteur sont enrichies de nouvelles aventures et occasions d'apprentissage.

Cibles :

- Augmentation des occasions d'expérience du visiteur associées à la station de recherche et aux projets de recherche.
- Les visites au parc démontrent une tendance croissante dans la prochaine évaluation de l'état du parc.
- Les visiteurs déclarent qu'ils ont apprécié leur visite dans le parc

Objectif 1.3 Des produits et des campagnes promotionnelles touristiques prêts pour le marché sont développés et mis en œuvre en collaboration avec des partenaires.

Cibles :

- Les visites au parc démontrent une tendance croissante dans la prochaine évaluation de l'état du parc.
- Tongait KakKasuangita SilakKijapvinga devient une expérience emblématique du Nord et elle est promue sur les marchés nationaux et internationaux dans les cinq ans suivant l'approbation du plan.
- Les partenaires du tourisme tels que Destination Labrador et Tourisme Terre-Neuve-et-Labrador collaborent avec Parcs Canada sur les initiatives de médias voyage et marketing coopératif.

Objectif 1.4 Par l'entremise d'un processus de collaboration, Parcs Canada, les partenaires et les intervenants ont mis au point un plan et modèle d'affaires pour atteindre la viabilité future du camp de base.

Cibles :

- Les visites au parc démontrent une tendance croissante dans la prochaine évaluation de l'état du parc.
- Les possibilités de recherche ont augmenté et les programmes de recherche prolongent le fonctionnement du camp de base dans la saison intermédiaire.
- Un programme jeunesse dynamique attire les jeunes inuits dans le parc et les met en contact avec les aînés inuits, les chercheurs et les intervenants culturels dans les cinq ans suivant l'approbation du plan.
- L'offre Tongait KakKasuangita SilakKijapvinga augmente et renforce l'attrait du camp de base en tant que plaque tournante régionale pour le tourisme et pour la recherche, en faisant une destination à valeur ajoutée.

Objectif 1.5 Les exploitants de navires de croisière comprennent et transmettent les messages Tongait KakKasuangita SilakKijapvinga aux clients et aux visiteurs du parc.

Cibles :

- Parcs Canada, en collaboration avec le Comité de cogestion, finalise un protocole pour les navires de croisière d'ici 2022.
- Parcs Canada collabore avec les exploitants de navires de croisière pour déterminer l'efficacité du protocole des navires de croisière dans les cinq ans suivant l'approbation du plan.

Objectif 1.6 L'accès des aéronefs dans le parc est contrôlé et géré par le personnel du Tongait KakKasuangita SilakKijapvinga.

Cibles :

- En consultation avec le personnel d'exécution de Parcs Canada, surveiller le non-respect de la réglementation d'accès aux aéronefs à Tongait KakKasuangita SilakKijapvinga dans les cinq ans suivant l'approbation du plan.
- Réduction du nombre d'incidents relatifs à la non-conformité signalée au ou par le personnel de Parcs Canada à la fin de 2031.

Stratégie clé 2 Des engagements à honorer

Parcs Canada travaillera avec le gouvernement Nunatsiavut, Makivik et le Comité de cogestion pour maintenir l'intégrité écologique et le patrimoine culturel du parc, reconnaître et honorer les connaissances inuites et la relation des Inuits avec le territoire et offrir des occasions pour les Inuits et leurs entreprises. La gestion du parc, dans une relation de coopération, est essentielle pour réaliser l'esprit et l'intention des accords fondateurs et le Comité de cogestion est essentiel pour assurer le succès du Tongait KakKasuangita SilakKijapvinga. Cette stratégie continue de se concentrer sur la réalisation d'une vision commune pour Tongait KakKasuangita SilakKijapvinga avec nos partenaires.

Objectif 2.1 Un plan de surveillance durable robuste est en place pour protéger les ressources naturelles et culturelles afin de contribuer à l'intégrité et le patrimoine des valeurs écologiques de la région.

Cibles :

- Le programme de surveillance de l'intégrité écologique de Tongait KakKasuangita SilakKijapvinga s'est élargi pour inclure cinq mesures visant la toundra et les indicateurs des écosystèmes d'eau douce.
- Le programme de surveillance de l'intégrité écologique sera évalué d'ici 2025 afin de déterminer si des recherches ciblées sont requises pour comprendre les effets des changements climatiques sur les écosystèmes du parc.
- Une stratégie de gestion des ressources culturelles, qui comprend des lignes directrices pour la surveillance, est élaborée dans les cinq ans suivant l'approbation du plan.

Objectif 2.2 Parcs Canada encourage et soutient l'élaboration d'une stratégie de gestion multijuridictionnelle pour la population de caribou des Monts-Torngats en respectant l'importance culturelle d'une récolte soignée dans Tongait KakKasuangita SilakKijapvinga et sur les terres Inuits de Nunatsiavut et Nunavik adjacents et qui assure la viabilité des caribous.

Cibles :

- Un comité technique multijuridictionnel du caribou oriente la recherche et surveille le troupeau de caribou des Monts-Torngat; un suivi collaboratif et plan ou une méthode de recherche est en place, qui prend en charge une évaluation de la population de caribous à intervalles réguliers, comme convenu par le comité technique.
- Parcs Canada contribue à faciliter le processus d'élaboration d'une stratégie de gestion multijuridictionnelle axée sur le caribou des Monts-Torngat.

Objectif 2.3 Par l'entremise d'une approche collaborative, les valeurs patrimoniales du Tongait KakKasuangita SilakKijapvinga sont identifiées et des principes sont développés qui dirigent les décisions sur la gestion des ressources culturelles et la façon dont ces lieux et les récits seront partagés.

Cibles :

- Un énoncé des valeurs des ressources culturelles et une stratégie de gestion qui comprennent des lignes directrices pour la surveillance sont élaborés dans les cinq ans suivant l'approbation du plan.

- Les domaines prioritaires pour la protection et la présentation des ressources culturelles ont été identifiés par le Comité de cogestion.

Objectif 2.4 Tongait KakKasuangita SilakKijapvinga offre des possibilités économiques et d'emploi aux entreprises inuites et aux Inuits du Labrador et du Québec.

Cibles :

- Les actions prioritaires déterminées pour Parcs Canada au cours du sommet économique de 2019 (auxquels ont participé tous les partenaires, avec pour objectif d'explorer les possibilités de partenariat économique futures) ont été mises en place ou seront terminées en 2025.
- Une stratégie pour atteindre les marchés du Québec est en cours d'élaboration et sera mise en œuvre d'ici 2024.
- Identifier les partenaires du tourisme au Québec et à Terre-Neuve-et-Labrador à collaborer sur les initiatives marketing et médias de voyage.
- 70 % des contrats du Tongait KakKasuangita SilakKijapvinga sont attribués aux entreprises du Nunavik/Nunatsiavut Inuit, ou du Nunavik/Nunatsiavut Inuit.

Objectif 2.5 Les Inuits sont engagés dans des projets de recherche et les résultats sont communiqués aux Inuits et d'autres.

Cibles :

- La participation des Inuits dans des projets de recherche sera surveillée et rapportée sur une période de cinq ans après l'approbation du plan et de nouveau à la fin du cycle de planification.
- Les chercheurs apportent la preuve de leurs travaux et les mettent à la disposition des Inuits dans un format linguistique clair, expliquant sa pertinence en anglais et en Inuktitut, conformément aux délais prévus dans leurs permis de recherche

Stratégie clé 3 : Partager le récit inuit – Tongait KakKasuangita SilakKijapvinga à travers les yeux des Inuits

Partager l'histoire des Inuits est vital pour relier les Inuits, les visiteurs et les Canadiens à Tongait KakKasuangita SilakKijapvinga et favoriser une meilleure compréhension de l'importance culturelle et historique de cette patrie inuite. Cette stratégie permettra de documenter les récits des aînés afin de sensibiliser davantage les jeunes et les visiteurs. Honorer les connaissances des Inuits sera un héritage vivant pour le parc. Élargir la portée des récits inuits avec les visiteurs et les Canadiens permettra d'améliorer la compréhension et l'appréciation du caractère unique de Tongait KakKasuangita SilakKijapvinga.

Objectif 3.1 Les récits des aînés sont documentés et utilisés pour raconter l'histoire de Tongait KakKasuangita SilakKijapvinga, promouvant la sensibilisation des jeunes et des visiteurs.

Cibles :

- Un projet d'histoire orale impliquant des aînés est lancé dans les trois ans suivant l'approbation du plan.
- Les noms de lieux continuent d'être recueillis et un plan est mis au point afin de les partager avec les Inuits, les visiteurs et les Canadiens.
- Le cas échéant, la recherche documente la connaissance inuite relative à l'histoire humaine, les terres et les ressources de Tongait KakKasuangita SilakKijapvinga.

Objectif 3.2 Les aînés et les jeunes communiquent ensemble afin de préserver la culture inuite du Parc.

Cible :

- Un programme de narration axé sur les rencontres entre les aînés et les jeunes sur la terre du parc est élaboré par Parcs Canada dans le cadre des expériences offertes aux visiteurs et il est publié

sur les sites Web et dans les médias pour amplifier la portée dans les cinq ans suivant l'approbation du plan.

Objectif 3.3 Les liens solides, et le tissage des liens solides, des Inuits à la terre sont renforcés et l'histoire des Inuits atteint de nouvelles audiences.

Cibles :

- Le nombre de possibilités de passer du temps dans le parc pour les Inuits a augmenté dans les cinq ans suivant l'approbation du plan.
- Des médias interactifs sont développés et seront mis en œuvre d'ici 2031.

Objectif 3.4 Tongait KakKasuangita SilakKijapvinga est présenté au le public urbain dans les villes cibles qui seront recommandées par le Comité de cogestion.

Cible :

- Le nombre de contacts de sensibilisation en milieu urbain a augmenté dans les 5 ans suivant l'approbation du plan.

7.0 Domaines de gestion

Le personnel du parc et le Comité de cogestion ont identifié huit domaines de gestion dans le parc en fonction de leurs ressources naturelles et culturelles et de leur importance pour raconter l'histoire des Inuits aux visiteurs et aux Canadiens. Cinq domaines dans la partie sud du parc sont des destinations pour les visiteurs et par conséquent, exigent des lignes directrices pour la protection des ressources naturelles et culturelles. Trois secteurs dans la partie nord du parc sont des sites sensibles qui sont difficiles d'accès, mais peuvent faire partie de l'expérience du visiteur à l'avenir.

Les cinq secteurs dans la partie sud du parc partagent des défis et des problèmes de gestion similaires liés à la fourniture de l'accès aux visiteurs, la facilitation des expériences enrichissantes, et la protection des ressources naturelles et culturelles sensibles. Aggigiak est la seule zone située dans la Zone III, tandis que les sept autres zones sont situées dans la Zone II. Les objectifs et cibles de gestion ont été développés pour les huit zones qui sont décrites ci-dessous.

Aggigiak (Saglek Bay), une petite crique à l'intérieur de l'île Branagin, dans la baie de Saglek, est utilisée par les Inuits et leurs prédécesseurs depuis des siècles. Elle est riche en ressources culturelles, y compris les formations de maisons de tourbe, des caches de nourriture, des caches de chasse et d'autres caractéristiques culturelles. Aggigiak est stratégiquement située pour permettre aux visiteurs d'accéder au parc, possiblement par le Camp satellite de Parcs Canada. Une fois dans le parc, les visiteurs peuvent accéder à un réseau d'itinéraires de randonnée de haute altitude qui sont au stade de la planification, et peuvent découvrir et en apprendre davantage sur l'importance des ressources culturelles et les valeurs patrimoniales importantes de cette région.

Sallikuluk (île Rose) est l'endroit où, dans un passé récent les Inuits vivaient et chassaient les baleines et les phoques dans les eaux froides remplies de glace de la mer du Labrador. L'île est entourée de falaises spectaculaires qui s'élèvent dans le fjord Saglek, et on y trouve de nombreuses tombes individuelles, une réinhumation collective et deux villages de maisons de tourbe. Des sites archéologiques aux couches profondes couvrent plus de 5 000 années d'occupation et constituent une partie importante des fondements permettant de comprendre l'histoire humaine dans les monts Torngat. Sallikuluk est un point central du patrimoine culturel inuit dans le fjord Saglek. Parcs Canada a élaboré et mis en œuvre des lignes directrices sur la protection des ressources culturelles et des visiteurs pour Sallikuluk.

Le secteur de **Ramah** est riche en ressources naturelles et culturelles, et il établit un lien entre les Inuits d'aujourd'hui et leurs prédécesseurs. Le secteur qui inclut Kitjigattalik, les sites des carrières de chert de Ramah et la mission de Ramah a besoin, d'après les Inuits, d'une orientation de gestion particulière qui

permet de protéger les ressources tout en faisant connaître l'importance du secteur aux Canadiens. Des lignes directrices relatives à l'accès seront nécessaires pour le lieu historique national Kitjigattalik-Les carrières de chert de Ramah.

Silluak (North Arm) est également recommandé pour la gestion de secteur, car il est devenu un lieu de rassemblement et une destination populaire pour les touristes. Silluak (bras North) a été utilisé par les Inuits et leurs prédécesseurs pendant des milliers d'années. On y trouve une abondance de ressources naturelles et culturelles, y compris des tombes traditionnelles, des huttes de terre et des caches de nourriture. À la suite d'une étude et d'un inventaire archéologique, l'accès des visiteurs est facilité à la région en compagnie du personnel d'interprétation de Parcs Canada. Parcs Canada a élaboré et mis en œuvre des lignes directrices sur la protection des ressources culturelles et des visiteurs pour Silluak. Il y a un désir d'améliorer notre compréhension de l'histoire de North Arm.

Pitukkik (Nakvak Brook) depuis des générations, le ruisseau Nakvak est une voie de déplacement traditionnelle qui sert de lien entre les Inuits du Nunavik (nord du Québec) et ceux du Nunatsiavut (nord du Labrador; ils l'ont d'abord suivi à pied ou avec un attelage de chiens avant d'adopter la motoneige. En 2006, un inukshuk a été érigé par le Comité de cogestion pour honorer cette ancienne voie de déplacement et de mettre en valeur son importance aujourd'hui. De nombreuses caractéristiques archéologiques ont été identifiées et les visiteurs peuvent découvrir le site en compagnie du personnel de Parcs Canada le long des itinéraires prédéterminés.

Objectifs pour les secteurs de gestion dans la partie sud de Tongait Kak Kasuangita Silak Kijapvinga

- Les visiteurs apprécient, découvrent et en apprennent davantage sur l'histoire des Inuits sur Aggigiak, Sallikuluk, Ramah, Silluak et Pitukkik tandis que les ressources culturelles et naturelles sont protégées pour le plaisir des générations futures.
- L'importance des récits inuits et de la protection des ressources est transmise directement par les Inuits grâce à du matériel d'interprétation et des médias en ligne.
- Les Canadiens comprennent et apprécient l'importance des récits inuits racontés à Aggigiak, Sallikuluk, Ramah, Silluak et Pitukkik.
- Les voies d'accès et les lignes directrices pour le lieu historique national de Kitjigattalik – Les carrières de chert de Ramah sont développées.

Cibles :

- Les lignes directrices concernant l'utilisation par les visiteurs sont développées et mises en œuvre dans les 2 ans suivant l'approbation du plan.
- Le plan de sécurité des visiteurs est mis en œuvre avec des partenaires au cours de la première année de l'approbation du plan.
- Les visiteurs déclarent avoir apprécié leur visite.
- Les visiteurs indiquent qu'ils ont appris quelque chose sur le patrimoine naturel et culturel du parc.
- Les visiteurs déclarent avoir tissé un lien à la terre par un point de vue culturel inuit.

Les trois secteurs de gestion dans la partie nord du parc sont Upingivik ainsi que les lacs Kangalasiarvik et Nachvak.

Upingivik, situé dans la partie la plus au nord du Tongait Kak Kasuangita Silak Kijapvinga, est un secteur de chasse à la baleine traditionnel où se rendent encore les Inuits. Ce secteur de gestion représente une petite zone à basse altitude avec une face rocheuse spectaculaire comme toile de fond, soutenue par un environnement marin riche et vaste sur lequel Parcs Canada n'a pas de juridiction. La région offre des possibilités aux Inuits du Nunavik et du Nunatsiavut de collaborer sur les pratiques contemporaines de chasses traditionnelles pour des espèces telles que les bélugas. La région possède de grandes quantités de grenats rouge rubis. Les Inuits ont exprimé la nécessité d'explorer les possibilités d'amener les gens à Upingivik et différents types d'expériences.

Le **lac Kangalaksiorvik** abrite une population de Kassigiak (phoques). Le gouvernement Nunatsiavut et le Comité de cogestion sont vivement intéressés à lancer un programme collaboratif de recherche avec l'objectif d'enquêter sur la population de phoques et de l'habitat d'eau douce. Afin de protéger l'intégrité des phoques et de leur habitat, ce secteur a été identifié comme un secteur de gestion unique et a été retiré de la liste des secteurs d'atterrissage désignés. Toutefois, l'accès aux aéronefs à des fins de recherche peut être autorisé au cas par cas.

Le **lac Nachvak**, situé à l'ouest du fjord Nachvak, est un lieu traditionnel où les Inuits pêchent l'omble chevalier. C'est également un endroit où, dans le passé, la pêche sportive non réglementée a eu lieu, il est important de veiller à ce que ce lac demeure écologiquement intact et que les visiteurs comprennent qu'il n'y a pas de pêche en eau douce dans le parc et que les hydravions ne sont pas autorisés à atterrir sur le lac.

Objectifs pour les secteurs de gestion dans la partie nord de Tongait KakKasuangita SilakKijapvinga

- Les visiteurs ont l'occasion de découvrir l'importance de Upingivik et du lac Kangalaksiorvik par l'entremise d'interprétation hors site.
- Les possibilités d'accès des visiteurs sont explorées en coopération avec le Comité de cogestion, Makivik et le gouvernement Nunatsiavut.
- La sensibilité du lac Nachvak aux visiteurs est évaluée et la nécessité de zonage est envisagée.

Cibles :

- Développer des produits d'interprétation hors site pour Upingivik.
- La faisabilité des occasions identifiées et offertes aux visiteurs à Upingivik est déterminée.
- Mettre en place un camp de recherche par satellite au lac Kangalaksiorvik dans les 2 ans suivant l'approbation du plan.
- Établir un plan de protection du lac Nachvak d'ici 2030.
- Soutenir et encourager la recherche sur les ressources culturelles et naturelles du lac Kangalaksiorvik dans les cinq ans suivant l'approbation du plan.

8.0 Zonage

Parcs Canada utilise un système de zonage national pour recommander les genres d'activités dans des zones précises du parc en fonction de la fragilité des ressources naturelles et culturelles et des types d'expérience du visiteur qui peuvent s'y dérouler à long terme. Le zonage est un outil de gestion qui aide à soutenir la vision du parc et fournir un sommaire graphique des objectifs de gestion du parc.

Le Comité de cogestion continue de faciliter des expériences qui permettront aux visiteurs d'apprécier et de découvrir le parc, de se renseigner sur ce dernier et de définir la relation que les Inuits entretiennent avec le territoire. Le zonage du parc reflète cette approche et l'engagement pris dans les accords fondateurs, notamment, de gérer les activités des visiteurs et de protéger les ressources culturelles et les écosystèmes afin de maintenir l'intégrité écologique, les valeurs du patrimoine culturel et les pratiques de la culture inuite (par exemple, la récolte, la chasse, etc.) dans le parc national. Le zonage du parc ne porte pas atteinte aux droits et intérêts des Inuits et des Inuits du Nunavik Labrador qui sont décrits dans les accords de principe pour les revendications territoriales ou l'Entente sur les répercussions et les avantages d'un parc.

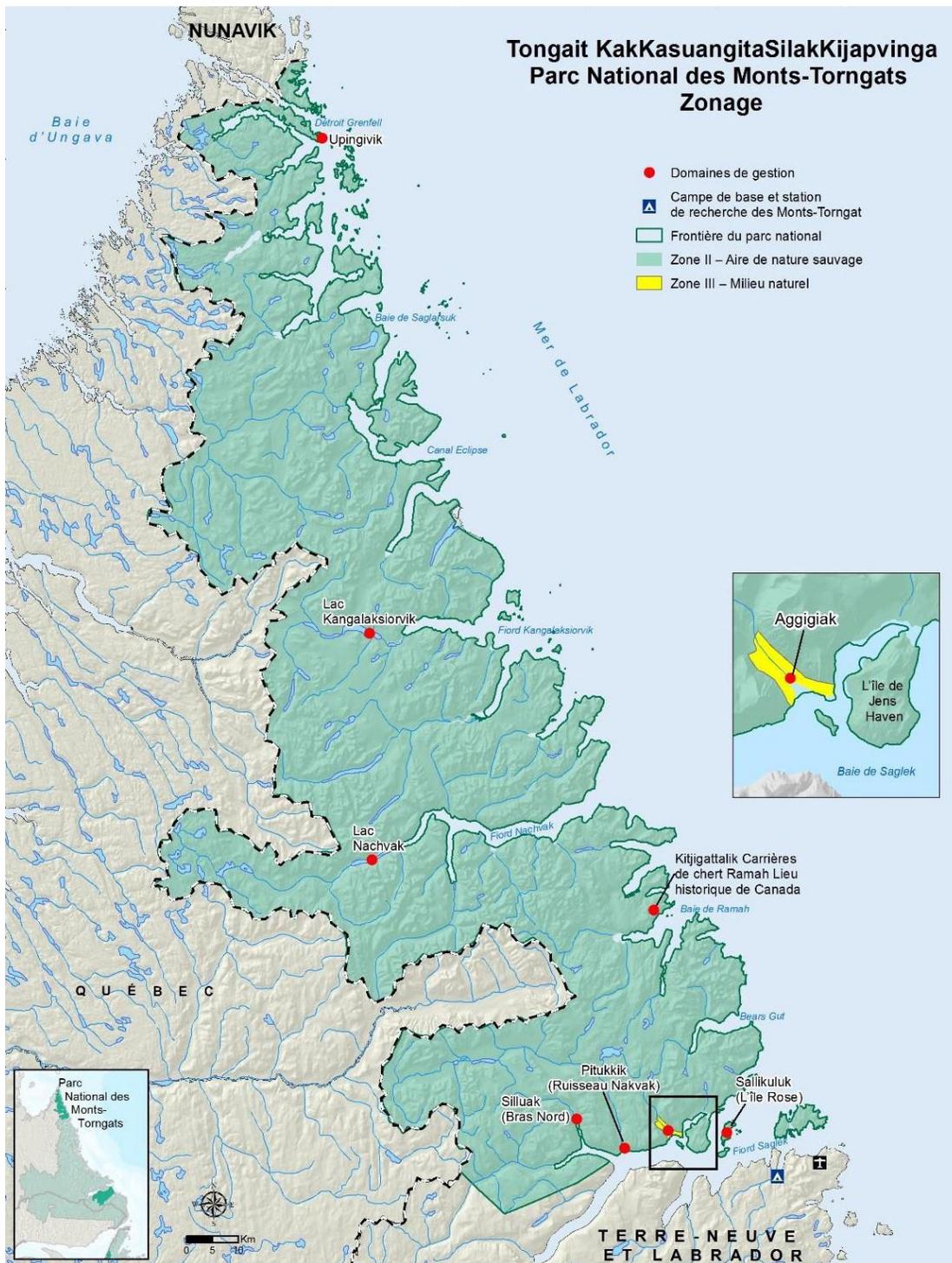
Zone II – Aire de nature sauvage a été identifiée comme la zone prédominante pour le parc. Cette zone reflète la grande majorité du parc et présente l'occasion pour les visiteurs de faire l'expérience des caractéristiques naturelles et culturelles de Tongait KakKasuangita SilakKijapvinga avec peu des services et des installations rudimentaires. Une zone relativement petite de la Zone III – Milieu naturel a été identifiée à Aggigiak, qui pourrait devenir un camp satellite pour les visiteurs, qui servira de site d'interprétation des ressources culturelles et de point de départ pour les itinéraires de randonnée de plusieurs jours.

Au fur et à mesure qu'on en apprend davantage sur les ressources naturelles et culturelles du parc, plus de zones détaillées peuvent être examinées par le Comité de cogestion. Les zones de gestion qui ont été identifiées continueront de faire l'objet lors de la mise en œuvre de ce plan dans les emplacements identifiés sur la carte de zonage.

Accès au parc

Tongait KakKasuangita SilakKijapvinga est un parc reculé au nord qui est difficile d'accès. Durant l'été, il est accessible par avion ou par bateau d'expédition habituellement à partir de Goose Bay, au Labrador ou Kuujuaq, au Nunavik. Les Inuits accèdent au parc en hiver, en motoneige. Parcs Canada administre une politique d'atterrissage stricte dans le parc pour protéger la sécurité des visiteurs et pour protéger les ressources écologiques et culturelles du parc. L'accès des visiteurs aux secteurs de gestion sera déterminé dans le cadre des directives strictes élaborées par Parcs Canada en collaboration avec le Comité de cogestion pour assurer la sécurité des visiteurs et la protection des ressources naturelles et culturelles du parc. Tongait KakKasuangita SilakKijapvinga Parc national des Monts-Torngat.

Carte 3 : Tongait KakKasuangita SilakKijapvinga



9.0 Résumé de l'évaluation environnementale stratégique

Tous les plans directeurs de parcs nationaux sont évalués au moyen d'une évaluation environnementale stratégique afin de faire en sorte que le potentiel d'effets cumulatifs soit bien compris. Cette compréhension contribue à la prise de décisions fondée sur des éléments probants qui soutiennent l'intégrité écologique maintenue ou restaurée tout au long de la période visée par le plan. Les répercussions possibles des changements climatiques, les activités locales et régionales menées autour du parc et l'augmentation prévue des visites ainsi que les propositions présentées dans le plan directeur ont été considérées sans exception dans l'évaluation environnementale stratégique du plan directeur pour le parc national des Monts-Torngat. Cette évaluation environnementale stratégique porte sur les répercussions possibles sur différents aspects de l'écosystème, notamment : la harde de caribous des Monts-Torngat, la toundra (la végétation et les composantes abiotiques), la faune terrestre et marine (y compris les conflits et l'habitat), les ressources culturelles (les sites et objets archéologiques, les paysages et les caractéristiques des paysages), les ressources d'eau douce (omble chevalier, arlequin plongeur, invertébrés et l'habitat), les Inuits sur les terres et les éléments de l'environnement importants pour l'expérience du visiteur.

Le plan directeur aura de nombreuses répercussions positives sur l'environnement, notamment une meilleure gestion des ressources naturelles et culturelles grâce à une meilleure compréhension des facteurs qui influencent les valeurs écologiques, patrimoniales et liées à l'écologie des ressources culturelles et des paysages du parc; des travaux de recherche et des efforts de surveillance de meilleure qualité grâce à une collaboration avec les communautés inuites et à l'intégration des connaissances traditionnelles; des avantages pour les Inuits qui entretiennent des liens avec le site grâce à un accès accru au parc; et des initiatives de sensibilisation et de mobilisation auprès des jeunes afin que les terres soient mieux protégées.

Le nombre accru de visiteurs et de chercheurs dans le paysage défini dans le plan directeur pourrait générer des effets indésirables sur l'environnement. Cependant, ces effets peuvent être minimisés par des stratégies intégrées dans le plan directeur et des mesures d'atténuation définies dans l'évaluation environnementale, y compris les méthodes pour gérer les conflits entre la faune et les personnes; la collaboration avec les exploitants de navires de croisière et l'intégration des effets sur l'environnement dans les examens des protocoles pour les navires de croisière et les stratégies pour réduire les effets des changements climatiques sur les ressources culturelles. Une évaluation des répercussions propres à un projet sera réalisée au besoin et devrait comprendre des recommandations relatives à l'évaluation environnementale stratégique s'il y a lieu de le faire, particulièrement lorsque cela pourrait contribuer aux effets cumulatifs.

Les partenaires autochtones, les intervenants et la population seront consultés concernant la version provisoire du plan directeur et celle du résumé de l'évaluation environnementale stratégique. Les commentaires seront examinés et intégrés à l'évaluation environnementale stratégique et le plan directeur s'il y a lieu de le faire.

L'évaluation environnementale stratégique a été réalisée en conformité avec la Directive du Cabinet sur l'évaluation environnementale des projets de politiques, de plans et de programmes (2010) et comportait une évaluation de la manière dont le plan directeur contribuait à la Stratégie fédérale de développement durable. Les projets individuels entrepris pour réaliser les objectifs du plan directeur sur le site feront l'objet d'une évaluation visant à déterminer s'il faut évaluer les répercussions en vertu de la *Loi sur l'évaluation d'impact* ou toute autre loi subséquente. Le plan directeur soutient les objectifs de la Stratégie fédérale de développement durable visant à rapprocher les Canadiens de la nature.

La mise en œuvre du plan directeur devrait générer des effets positifs sur l'environnement. La mise en œuvre du plan directeur du parc national des Monts-Torngat ne devrait avoir aucun effet indésirable important sur l'environnement.